

Styrelsen för Västervik Miljö & Energi AB

Tid

9 februari 2026 klockan 09:00 – 11:00.

Plats

Digitalt via Teams

Protokollsnummer och omfattning

Protokoll nr 2, §§ 20-27

Beslutande

Mats Hasselquist, ordförande

Katarina Andersson

Mikael Carlsson

Lennart Engren, §§ 20 – del av § 25

Gert Gotin

Jonny Gustafsson

Elisabet Johansson

Bengt Karlsson

Fredrik Lindwall

Övriga närvarande

Torbjörn Svahn, VD

Björn Nordensten, säkerhetsskyddschef

Johan Ek, arbetstagarrepresentant

Rickard Wester, sekreterare

Protokollet undertecknas av

Mats Hasselquist, ordförande

Rickard Wester, sekreterare

Gert Gotin, justerare

Ärendelista

§ 20	Sammanträdet öppnande	3
§ 21	Val av justerare	4
§ 22	Godkännande av dagordningen	5
§ 23	Godkännande av protokoll från föregående möte	6
§ 24	Anmälan av eventuella intressekonflikter	7
§ 25	Beslut om åtgärder för riskreduktion i bolagens OT-system och uppföljande skrivelse till Kommunstyrelsen, med anledning av lämnat svar från Kommunstyrelsens ordförande på bolagsstyrelsens skriftliga uppmaning till Kommunstyrelsen	8 - 11
§ 26	Övriga frågor	12
§ 27	Mötet avslutas	13

§ 20

Sammanträdets öppnande

Styrelseordförande hälsar alla välkomna och förklarar därefter sammanträdet öppnat.

Signature reference: 4e40f501-67b2-46ce-9f3e-02c3647b71d8

§ 21

Val av justerare

Styrelsen beslutar

att utse Gert Gotin till att justera dagens protokoll.

§ 22

Godkännande av dagordningen

Styrelsen beslutar

att godkänna dagordningen.

Signature reference: 4e40f501-167b2-46ce-9f3e-02c3647b71d8

§ 23

Godkännande av protokoll från föregående möte

Protokollet från föregående ordinarie styrelsemöte har inte hunnit justeras inför dagens extra styrelsemöte. Detta får istället ske vid nästa styrelsemöte.

Signature reference: 4e40f501-167b2-46ce-9f3e-02c3647b71d8

§ 24

Anmälan av eventuella intressekonflikter

Inga intressekonflikter anmäldes i samband med dagens styrelsemöte.

Signature reference: 4e40f501-67b2-46ce-9f3e-02c3647b71d8

§ 25

Beslut om åtgärder för riskreduktion i bolagens OT-system och uppföljande skrivelse till Kommunstyrelsen, med anledning av lämnat svar från Kommunstyrelsens ordförande på bolagsstyrelsens skriftliga uppmaning till Kommunstyrelsen

Diariennr 2026/15

Bakgrund och beskrivning

Dagens extra styrelsemöte kallades in med kort varsel, mot bakgrund av Kommunstyrelsens svar på bolagets uppmaning till Kommunstyrelsen avseende bolagets OT-system.

Bolagsstyrelsen beslutade vid styrelsemötet 2026-01-29 att tillskriva Kommunstyrelsen och dels informera om de kommunala tjänstemännens agerande avseende bolagets OT-system och bolagets bedömning av situationen, vidare uppmana Kommunstyrelsen att omgående vidta åtgärder så att kommunens störande aktiviteter mot Västervik Miljö & Energi AB:s och Västerviks Kraft Elnät AB:s OT-system upphör, samt att kommunens tjänstemän ska bistå bolagen och följa bolagens instruktioner, för att säkerställa bolagens drift och ansvar för OT-systemen. Kopia av skrivelsen skickades även till Kommunfullmäktiges presidium och styrelsen i Västerviks kommuns Förvaltnings AB (VKFAB). Styrelsen beslutade även att i enlighet med skyldigheten i säkerhetsskyddslagen anmäla och rapportera situationen till tillsynsmyndigheterna, inklusive säkerhetspolisen, 2026-02-06, om bekräftelse på åtgärd inte erhållits, eller om Kommunstyrelsen vidhåller den beslutstolkning som kommunens tjänstemän driver.

Svarsskrivelse från Kommunstyrelsen inkom 2026-02-05. Av svarsskrivelsen framgår att det är ett ordförandebeslut i brådskande fall, inte ett kollegialt kommunstyrelsebeslut. Svarsskrivelsen besvarar inte uttryckligen bolagets uppmaning till åtgärder, men det anges att kommunstyrelsen anser att en fullt ut samordnad IT-styrning, inklusive OT-miljöerna, är nödvändig och att arbetet med samordning måste fortgå. Vidare bekräftar skrivelsen att kommunens IT-funktion har ingripit i bolagets OT-system för att styra utveckling, drift och teknikval, utan att Kommunstyrelsen ser något fel i det. Av skrivelsen framgår också att Kommunstyrelsen delar bolagets uppfattning att bolagets OT-system utgör delar av säkerhetskänslig verksamhet och att relevanta krav enligt säkerhetsskyddslagen måste följas. Det anges

att kommunens avsikt är att teckna en treparts säkerhetsskyddsöverenskommelse mellan kommunen, bolaget och kommunens upphandlade leverantör Cygate. Skrivelsen har fullt fokus på att det är kommunens intresse som ägare till bolaget som ska styra hur funktionerna avseende bolagets OT-system ska organiseras och att bolaget ska följa kommunens anvisningar, trots att det är bolaget som är verksamhetsutövare och har det fulla ansvaret för bolagets efterlevnad av säkerhetsskyddslagen. Skrivelsen innehåller även flera uppgifter och påståenden som bolaget inte delar. Det finns inget i skrivelsen som visar på vilja att följa de obligatoriska kraven enligt säkerhetsskyddslagen som gäller om kommunen ska ta över ansvaret för OT-systemen eller ges möjlighet att få tillgång till bolagets säkerhetskänsliga verksamhet. Dessutom anser Kommunstyrelsen att bolaget ska sätta sig i överläggningar med kommunledningen under pågående lagöverträdelse.

Bolagets säkerhetsskyddschef, VD och styrelseordförande hade överläggningar om Kommunstyrelsens svar fredagen den 6 februari och konstaterade då att svaret är en bekräftelse på att kommunen faktiskt agerar för att överta bolagets OT-system, utan att iakttä säkerhetsskyddslagens förhandsordning eller bolagets självständiga ansvar för både systemen och lagefterlevnaden. De påbörjade aktiviteterna att, utan överenskommelse med bolaget, överta bolagets licenser och begränsa bolagets åtkomst till bolagets utrustning, är således inget missförstånd utan ett medvetet agerande. Det noterades även att det tidigare har konstaterats att kommunens avtal med leverantören Cygate är tecknat med innehållet att kommunen även företräder bolaget, trots att behörighet att göra detta saknas. Detta bekräftar ytterligare kommunens avsikt att utan efterlevnad av säkerhetsskyddslagen överta bolagets arbete med OT-systemen. Mot denna bakgrund bestämdes att fullfölja styrelsens beslut att anmäla och rapportera situationen till tillsynsmyndigheterna. Det har därefter fullgjorts genom rapport till Säkerhetspolisen som i sin tur underrättar övriga tillsynsmyndigheter.

Styrelsens handläggning av ärendet

Styrelseordförande inledde ärendet med att konstatera att svaret från Kommunstyrelsen är mycket olyckligt och försätter bolaget och styrelsen i en svår sits, eftersom skyldighet kvarstår att följa lagstiftningen och fortsätta att ta ansvar för den säkerhetskänsliga verksamheten, även då bolaget motarbetas av kommunen.

Styrelseordförande redogjorde för samtal och skriftväxling med kommunstyrelsens ordförande som ägde rum i frågan mellan den 2 – 5 februari. Kommunstyrelsens ordförande hade en positiv inställning att tillmötesgå bolagets krav, men den var förenad med villkor som skulle begränsa styrelsens rådgivning över OT-systemen och OT-arbetet, på ett sätt som inte är möjligt med hänsyn till lagstiftningen. Styrelseordföranden uppfattade att kontakterna var lösningsorienterade varför svarsskrivelsen blev en negativ överraskning.

Vice ordförande redogjorde för motsvarande kontakter med både kommunstyrelsens ordförande och kommunstyrelsens 1:a vice ordförande, med bedömningen att det verkade finnas en vilja att lösa den uppkomna situationen.

Styrelsens ordförande och vice ordförande har haft löpande kontakter för hantering av ärendet sedan föregående styrelsemöte och delar bilden av händelseförloppet.

Styrelsens ordförande beskriver styrelsens skyldigheter att fortsätta att agera för att skydda den säkerhetskänsliga verksamheten och försöka upprätthålla säkerhetsskyddet trots kommunens agerande.

Med hänsyn till detta anser styrelsens ordförande att styrelsen behöver besluta om fortsatta åtgärder för att reducera riskerna, för att påverka kommunen att vidta åtgärder och för att fortsätta att noggrant följa utvecklingen i frågan. Styrelsens ordförande föreslog att det upprättas ytterligare en skrivelse till Kommunstyrelsen med uppmaning att vidta åtgärder. Denna gång med en tydligare beskrivning av säkerhetsläget för bolagens OT-system och med begäran om a) Freeze (omedelbart stopp för alla verkställighetsåtgärder), b) Återställning av licenser och åtkomst, samt c) fastställa Beredningsplan enligt Kommunfullmäktiges beslut. Skrivelsen bör även innehålla styrelsens överväganden och synpunkter på saken och bemötande av felaktigheter i svarsskrivelsen från kommunstyrelsen. Eftersom kommunstyrelsens svar är ett ordförandebeslut och med hänsyn till ärendets principiella betydelse bör bolaget kräva att Kommunstyrelsen omgående behandlar ärendet kollegialt.

Styrelsen diskuterade vad skrivelsen i övrigt bör innehålla. Bland annat behandlades bedömningen av beredningsuppdraget i kommunfullmäktiges beslut och att säkerhetsskyddet har företrädare före både koncernlogik och trepartsavtal. Vidare konstaterades att den föreslagna överläggningen inte kan ersätta säkerhetsskyddet i den situation som nu har uppstått, eftersom säkerhetsskyddet bygger på förhandsprövning, vilken måste vara genomförd innan någon överlåtelse eller åtkomstförändring kan övervägas. Styrelsen resonerade kring den revisionskritik mot kommunens IT-verksamhet som kommunens revisorer har framfört med stöd av granskning som utförts av Ernst & Young, och noterade att den utgör ett underlag vid lämplighetsbedömning av kommunen. Styrelsen noterade även att kommunens agerande för att bestämma över bolaget utifrån maktposition, i frågor som utgör styrelsens eller verkställande direktörens självständiga ansvar, utgör otillbörlig styrning. Det har påtalats tidigare och även uppmärksamats i den arbetsmiljöutredning som genomfördes i juni 2025.

Styrelsen enades därefter om att skrivelsen bör ha följande innehåll:

1. Sammanfattande uppmaning
2. Tydliggörande av begrepp
3. Säkerhetsläget för bolagens OT-system
4. Kommunfullmäktiges beslut 2025-12-09 § 174
5. Omgående prövning i Kommunstyrelsen
6. Överläggningar kan inte ersätta säkerhetsskyddet
7. Säkerhetsskyddets företrädare före koncernlogik och trepartsavtal
8. Revisionsläget motiverar försiktighetsprincipen
9. Bemötande av felaktigheter i svaret 2026-02-05 från Kommunstyrelsens ordförande
10. Otillbörlig styrning
11. Bolagens uppmaning till Kommunstyrelsen

Styrelsen diskuterade behovet att vidta riskmitigerande skyddsåtgärder och efterfrågade vilka möjligheter som finns i detta läge. Säkerhetsskyddschefen informerade om åtgärder som redan vidtagits, samt vilka åtgärder som kan vidtas framåt. Flera åtgärder är beroende av att kommunen ändrar inställning. Andra åtgärder kan vara beroende av Säkerhetspolisens och tillsynsmyndigheternas eventuella instruktioner. Enligt säkerhetsskyddschefen är det lämpligt att avvakta återkoppling från Säkerhetspolisen, innan mer omfattande åtgärder vidtas.

Styrelsen diskuterade även behovet att informera om säkerhetsskyddets påverkan till moderbolaget och bolagets revisorer, både lekmannarevisorer och det auktoriserade revisionsbolaget. Vidare att bolaget bör anlita juridisk expertis för den fortsatta handläggningen av ärendet.

VD informerade om att media har visat intresse för frågan om bolagets OT-system. Styrelsen diskuterade behovet av en kommunikationsplan för att hantera olika intressenters intresse för frågan.

Styrelsens samlade bedömning är att Kommunstyrelsens svar genom kommunstyrelsens ordförande, visar att kommunens agerande för att överta bolagets OT-system är godkänt av Kommunstyrelsen och således inget missförstånd. Att kommunen ska överta styrningen av bolagets OT-system och styra utveckling, drift och teknikval samt hur bolagets OT-system ska organiseras, vilket innebär att bolaget förlorar rådigheten över OT-systemen. Det är en sådan förändring som enligt säkerhetsskyddslagen medför särskilda skyldigheter inför överlåtelse av säkerhetskänslig verksamhet och viss egendom, vilket kommunen inte har iakttagit och inte heller avser att följa. Styrelsen konstaterar att styrelsen fortsatt har ansvar för den säkerhetskänsliga verksamheten, inklusive OT-systemen, och behöver vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa det fortsatta säkerhetsskyddet för verksamheten.

Styrelsen beslutar

- Att upprätta och omgående tillskriva Kommunstyrelsen med en ny uppmaning, i syfte att Kommunstyrelsen ska behandla ärendet kollegialt och besluta om Freeze, Återställning och Beredningsplan. Svar begärs senast måndag 2026-01-16.
- Att VD ges i uppdrag att tillsammans med säkerhetsskyddschefen vidta nödvändiga riskmitigerande åtgärder, samt åtgärder som kan bli möjliga vid eventuellt tillmötesgående från Kommunstyrelsen.
- Att avvakta återkoppling från Säkerhetspolisen, innan fler och mer omfattande åtgärder påbörjas. Detta förutsätter dock återkoppling från Säkerhetspolisen i närtid.
- Att informera både kommunens lekmannarevisorer och den auktoriserade revisionsbyrån Ernst & Young om påverkan på bolagets säkerhetsskydd.
- Att tillskriva VKFAB:s styrelse och informera om påverkan på bolagets säkerhetsskydd och framställa begäran om åtgärder. Vidare att påtala behovet av jävshantering i VKFAB och hänskjuta ärendet till extra bolagsstämma för hantering.
- Att ge VD i uppdrag att omgående anlita lämplig juridisk expertkompetens.
- Att ge VD i uppdrag att upprätta en kommunikationsplan i ärendet, där ansvarsfördelningen mellan styrelsen och företagsledningen tydliggörs.
- Att följa upp ärendet i presidiet i samband med beredningsmöte 2026-02-12 och i ett extra styrelsemöte 2026-02-17 kl. 08:00-10:00, samt att ge styrelsens sekreterare i uppdrag att förbereda mötet och skicka ut kallelse.
- Att bolaget inte ska inleda förhandling med kommunen om åtgärder som kan leda till att bolaget medverkar till den pågående lagöverträdelsen. Bolagets tjänstemän ska därför avstå från att delta i ärendet om IT- samordning vid KS-utvecklingsdag 2026-02-10, samt andra tjänstemannamöten som avser ändrat ansvar för OT-systemen. Detta så länge pågående lagöverträdelse kvarstår.

Handlingar i ärendet

--- --- ---

Beslutet skickas till

--- --- ---

§ 26

Övriga frågor

Inga övriga frågor togs upp på dagens extra styrelsemöte.

§ 27

Mötet avslutas

Ordförande förklarade mötet avslutat.

Signature reference: 4e40f501-67b2-46ce-9f3e-02c3647b71d8

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: GERT INGVAR GOTIN

Date: 2026-02-13 13:48:37

BankID refno: 019c570b-6c31-78fb-95d1-4a7ab01d2fe6



Gert Gotin

Signed by: MATS CHRISTER HASSELQUIST

Date: 2026-02-13 12:32:39

BankID refno: 019c56c6-1a3a-7ea4-9fc9-63a294a64104



Mats Hasselquist

Signed by: RICKARD WESTER

Date: 2026-02-13 11:31:57

BankID refno: 019c568e-89fa-7398-90ad-606a5cc5bed1



Rickard Wester